

Van: [REDACTED]
Verzonden: vrijdag 26 oktober 2018 12:07
Aan: [REDACTED]
CC: [REDACTED]
Onderwerp: RE: Voorontwerp bestemmingsplan Park Zaarderheiken

Hallo [REDACTED]

[REDACTED] nog bedankt voor je bericht, en fijn dat de stukken eraan komen! Excuses voor de ietwat late reactie, ik was gisteren extern en de dagen ervoor drukdoende met andere vragen. Hieronder ga ik op 2 zaken in: (1) overeenkomst mogelijk? En (2) interpretatievraagstuk.

Overeenkomst behoort tot de mogelijkheden

[REDACTED] en ik hebben afgelopen maandag inderdaad met z'n tweetjes gespard over wat wenselijk is in de lopende casussen en hebben geconcludeerd dat een overeenkomst tot de mogelijkheden behoort (eigenlijk zou dat een overeenkomst betreffen vergelijkbaar als die wat [REDACTED] al vaker heeft opgesteld, bijv. t.b.v. de compensatie bij Greenport Venlo (groot openbaar belang) of de Natuurbegraafplaats in Mook (kleinschalige ingrepen)). Dat dit een optie kan zijn, concludeer ik ook uit het volgende:

Kijkend naar lid 2 uit artikel 2.6.4, zie ik onder c dat saldobenadering enkel mag plaatsvinden als in de gebiedsvisie het nodige (zie gedachtestreepjes onder c) over de te nemen maatregelen staat beschreven. Daarnaast dient onder meer de uitvoering van de gebiedsvisie – en daarmee ook de saldobenadering die in de visie is geland - voldoende te zijn gegarandeerd:

2. Toepassing van de saldobenadering als bedoeld in het eerste lid, vindt alleen plaats, indien:
 - a. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één samenhangende gebiedsvisie wordt gepresenteerd;
 - b. per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de samenhang van de goudgroene natuurzone verbeterd;
 - c. ten aanzien van de te nemen maatregelen ter verbetering van de natuurwaarden in de gebiedsvisie wordt aangegeven:
 - de aard, omvang, locaties en tijdvak van realisatie van deze maatregelen, en
 - op welke wijze deze maatregelen feitelijk en planologisch duurzaam worden geborgd.
 - d. de uitvoering van deze visie voldoende is gegarandeerd;
 - e. de kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.

In de toelichting bij het artikel staat vervolgens:

'Verder dient voldoende zekerheid te worden verschaft dat de verschillende activiteiten die in de gebiedsvisie zijn opgenomen, ook daadwerkelijk worden uitgevoerd. Dat kan door de visie vast te stellen als (inter)gemeentelijke structuurvisie. Maar andere manieren zijn ook mogelijk bijvoorbeeld via de voorschriften in een bestemmingsplan, contractuele verplichtingen, garantiestellingen of bestuursovereenkomsten. Het gaat erom dat de Provincie voldoende vertrouwen in de uitvoering heeft. Hiermee wordt geborgd dat een combinatie van activiteiten binnen één ruimtelijke gebiedsvisie onderlinge samenhang vertoont. Tevens is zo verzekerd dat toepassing van de saldobenadering de kwaliteit van de Goudgroene natuurzone daadwerkelijk verbetert, onder andere door de mogelijkheid van het juridisch verankeren van de kwaliteitswinst.'

Om als provincie (extra) zekerheid te verkrijgen, kan de juridische verankering van de afspraken omtrent de kwaliteitswinst van Goudgroen dus inderdaad in contractuele verplichtingen (in een overeenkomst) worden opgenomen.

Mocht een van de partijen in de toekomst hun afspraken dan niet nakomen, dan kan nakoming gevorderd worden. Het vormt zo bezien een stok achter de deur.

Interpretatievraagstuk 2.6.4. en terugkoppeling 'saldobenaderingsoverleg'

[REDACTED] had jij van [REDACTED] al de terugkoppeling/samenvatting van ons 'saldobenaderingsoverleg' ontvangen? Het is handig om die uitgangspunten/afspraken te hebben bij het werken met deze materie.

Voor de rest toch nog even het volgende, om mijn huidige visie/lezing (die ik naar aanleiding van onze overleggen wat heb versoepeld/ aangepast) te verduidelijken.

Artikel 2.6.4 Saldobenadering bij samenhangende ontwikkelingen

1. Het verbod van artikel 2.6.2 is niet van toepassing bij een combinatie van onderling samenhangende activiteiten, waarvan één of meer afzonderlijk een negatief effect hebben op de Goudgroene natuurzone, maar waarvan de gecombineerde uitvoering leidt tot een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau.
2. Toepassing van de saldobenadering als bedoeld in het eerste lid, vindt alleen plaats, indien:
 - a. de combinatie van plannen, projecten of handelingen binnen één samenhangende gebiedsvisie wordt gepresenteerd;
 - b. per saldo sprake is van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied, waarbij de samenhang van de goudgroene natuurzone verbetert;
 - c. ten aanzien van de te nemen maatregelen ter verbetering van de natuurwaarden in de gebiedsvisie wordt aangegeven:
 - de aard, omvang, locaties en tijdvak van realisatie van deze maatregelen, en
 - op welke wijze deze maatregelen feitelijk en planologisch duurzaam worden geborgd.
 - d. de uitvoering van deze visie voldoende is gegarandeerd;
 - e. de kwaliteitswinst niet wordt gefinancierd uit reguliere middelen voor realisatie van de Goudgroene natuurzone.

Volgens mij hebben we gezamenlijk het volgende gezegd:

In 2.6.3 (groot openbaar belang) staat duidelijk in het artikel zelf (bij compensatie in natura althans) dat de compensatie in nog niet gerealiseerde delen van de Goudgroene natuurzone moet landen.

Een dergelijke expliciete verwijzing is niet opgenomen in 2.6.4 (saldobenadering).

Gelet op de inhoudelijke input van clusters platteland en natuur hebben we geconcludeerd dat deze saldobenadering kortgezegd bedoeld is om ook andere casussen de mogelijkheid te bieden om af te mogen wijken van het verbod in 2.6.2.

Vandaar dat in principe ook 'gesaldeerd' mag worden met gebruikmaking van zilvergroene natuur – zo is de lijn nu althans.

Dit laat m.i. echter onverlet dat “de gecombineerde uitvoering dient te leiden tot **een verbetering van de kwaliteit en samenhang van de Goudgroene natuurzone op gebiedsniveau.**” Dit volgt immers expliciet uit lid 1 van artikel 2.6.4.

Dit wordt nader uitgesplitst in lid 2, er dient bijv. gelet op lid 2 onder d: “per saldo sprake te zijn van verbetering van de natuurwaarden in en rond het gebied waarbij de samenhang van Goudgroen verbetert.”

Van de saldobenadering kan juridisch gezien alleen gebruik worden gemaakt als aan alle voorwaarden genoemd in **lid 2 (a – e), in samenhang met lid 1**, wordt voldaan. Hierbij is volgens de toelichting onder meer van belang dat de oppervlakte van de goudgroene zone niet afneemt. Het is uiteindelijk aan natuur (en deels ook aan ruimte?) om deze toetsing inhoudelijk te verrichten.

Bijvoorbeeld het aftikken van lid 1: leidt de gecombineerde uitvoering tot verbetering van kwaliteit en samenhang goudgroen op gebiedsniveau? Als die vraag gemotiveerd kan worden bevestigd, dan wordt wat mij betreft aan die voorwaarde voldaan.

Voor het juridisch mogen toepassen van de saldobenadering is dus van belang dat aan **alle** voorwaarden wordt voldaan, ongeacht welke natuur (goud, zilver, etc.) nodig is / wordt gebruikt om de verbetering van de kwaliteit en samenhang van goudgroene natuurzone op gebiedsniveau te verbeteren. Als dat maar het resultaat is.

Is dat zo? Dan zie ik wat dat betreft geen beletselen om deze weg te bewandelen in een specifiek geval.

Hopelijk geeft deze toelichting jullie voldoende inzicht! Mochten jullie vanuit jullie expertise een ander beeld bij het voorgaande hebben, dan hoor ik het ook graag.

Mochten er nog vragen zijn, ik ben gewoon per telefoon of e-mail bereikbaar.

Groet,

 | junior jurist

Cluster Juridische Zaken en Inkoop

prvlimburg.nl

telefoon 06-

Postadres Postbus 5700 | 6202 MA Maastricht

Bezoekadres Limburglaan 10 | 6229 GA Maastricht

Kijk ook op www.limburg.nl

provincie limburg



Van: [redacted]

Verzonden: dinsdag 23 oktober 2018 15:30

Aan: [redacted]

Onderwerp: FW: Voorontwerp bestemmingsplan Park Zaarderheiken

Hoi [redacted],

Zie onderstaand bericht uit Venlo. @ [redacted] heb jij de ambtelijke overleggen over de natuuropgaven en het salderingsplan gevoerd waar [redacted] over schrijft? En klopt het dat het salderingsplan dus akkoord is bevonden?

N.a.v. het vooroverleg dat [redacted] [redacted] en ik vanochtend hebben gevoerd over de andere saldobenaderingscasus in Venlo vraag ik me overigens ook af: moeten we in het kader van Zaarderheiken ook een overeenkomst m.b.t. de natuurontwikkeling afsluiten?

Zodra ik volgende week de stukken heb, stuur ik ze uiteraard aan jullie door.

Groet,

[redacted]

Van: [redacted]@venlo.nl]

Verzonden: dinsdag 23 oktober 2018 15:17

Aan: [redacted]

Onderwerp: Voorontwerp bestemmingsplan Park Zaarderheiken

Beste [redacted]

Ter info alvast het volgende.

Wij zijn druk doende met de voorbereidingen voor het voorontwerpbestemmingplan Park Zaarderheiken. Als alles meezit zal as. dinsdag 30 oktober het voorontwerpbestemmingsplan door ons college vrij worden gegeven voor het formeel wettelijk vooroverleg. Eind volgende week kun je vervolgens de stukken verwachten.

Voorts, zo heb ik vernomen, heeft er nav ons overleg in augustus over de natuuropgaven in het bestemmingsplan PZH, veelvuldig overleg plaatsgevonden tussen het ontwikkelbedrijf GPV en ambtelijk provincie. Inmiddels heb ik ook begrepen dat er al is ingestemd (in ieder geval op hoofdlijnen) met het bij de stukken gevoegde salderingsplan. De bestemmingsplanstukken zijn in zoverre afdoende ambtelijk voorbereid om aan de betrokken instanties voor een reactie voor te kunnen leggen.

Met vriendelijke groet,

[redacted]

Beleidsmedewerker Juridische Planologie

Gemeente Venlo | Team Wonen en Leven

Bezoekadres: Hanzeplaats 1 Venlo | Postbus 3434, 5902 RK Venlo

T: +31 77 359 [redacted] | M: +31 6 [redacted]@venlo.nl | I: www.venlo.nl



Denk aan het milieu: is het echt nodig dit mailtje te printen?

***** Het is mogelijk dat er tijdens het transport van dit bericht fouten zijn ontstaan zodat het bericht onjuist is overgekomen. Hiervoor kunnen wij geen aansprakelijkheid erkennen. Indien er sprake is van een besluit zal de vastgestelde versie per post aan u worden toe gezonden. Indien er sprake is van overige mededelingen adviseren wij u om bij twijfel over de juistheid of volledigheid contact met ons op te nemen.
